

ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ЭКОНОМИКЕ И СОЦИАЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНИ БЕЛАРУСИ

Г.А. Салаев

*Минская городская коллегия адвокатов,
Белорусский национальный технический университет, g.salaev1963@mail.ru*

Понятие коррупция в экономике и социальных сферах жизни Беларуси характеризуется как использование служебного положения должностных лиц в личных целях. Основным документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в Республике Беларусь, является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», принятый 20 июля 2006 г. Это третий по счету антикоррупционный Закон с момента образования нашего суверенного государства (1-ый был принят 15 июня 1993 г., 2-ой – 26 июня 1997 г.).

Действие данного Закона распространяется на должностных лиц практически всех организаций негосударственной формы собственности. Определен ряд ограничений и специальных требований для государственных должностных лиц, закреплены полномочия и права в сфере борьбы с коррупцией специальных подразделений органов прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь ответственна за организацию борьбы с коррупцией, в связи с чем она наделена особыми полномочиями.

Законом также конкретно определены государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией. Таковыми являются:

1. Комитет государственного контроля;
2. Государственный таможенный комитет;
3. Государственный пограничный комитет;
4. Министерство по налогам и сборам;
5. Министерство финансов.

Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Конечно, корни вопроса уходят глубоко в прошлое. Но именно на наши дни пришелся апогей проблемы борьбы с коррупцией в экономике и социальных сферах жизни.

Очевидные успехи в экономическом развитии последних лет, Белоруссии удастся справиться с коррупцией. Все количественные индикаторы, построенные как отечественными, так и иностранными исследователями, свидетельствуют либо о стабилизации, либо о ее уменьшении.

Так, статистика осужденных в Республике Беларусь в период времени с 2002 г. по 2011 г. за получение взятки должностными лицами (ст.430 УК Республики Беларусь) выглядит следующим образом: за 2002 г. — осуждено 166 человек, за 2003 г. — осуждено 252 человека, за 2004 г. — осуждено 300 человек, за 2005 г. — осуждено 281 человек, за 2006 г. — осуждено 285 человек, за 2007 г. — осуждено 225 человек, за 2008 г. — осуждено 181 человек, за 2009 г. — осуждено 158 человек, за 2010 г. — осуждено 118 человек, за 2011 г. — осуждено 67 человек.

Для того чтобы в нашей стране продолжился экономический рост, необходимо коррупцию резко снизить. Все остальные показатели — образованность населения, разрыв в доходах различных социальных групп, даже степень политических и гражданских свобод — в принципе, согласуются с возможностью экономического роста.

Современную коррупцию в Беларуси, так же как и во многих других государствах с рыночной или переходной экономикой, нельзя рассматривать как одноэлементный уголовно-правовой феномен, который можно было бы квалифицировать лишь какой-либо одной конкретной нормой уголовного закона. Коррупцию следует определить как сложное многоструктурное негативное социально-экономическое явление, в содержание которого входит целый комплекс однородных общественно опасных деяний.

Следует подчеркнуть, что у истоков многих финансовых афер с явной коррупционной «окраской» стоят сами политики, экономисты, юристы и др. Их весьма дорогостоящие советы были просты и академичны, но совершенно не учитывали сложнейшую ситуацию падающей в 90-е годы в пропасть постсоветской экономики и, по существу, сводились к следующим классическим «рецептам»:

- стремительная приватизация государственной собственности;
- отпуск (либерализация) цен на все товары, в том числе и на продукты народного потребления, и свободное регулирование цен путем рыночных механизмов;
- одномоментное создание рынка спроса и предложения;
- создание стабильной валюты и ее долларизация, т. е. полная привязка к доллару США.

В результате реализации этих рекомендаций, дополненных новациями доморощенных политиков, экономистов, юристов и др., например, в России начиная с 1990 г. по 1999 г. этот процесс пошел. Однако развивался этот процесс в России совсем неоднозначно: либерализация цен, осуществляемая в условиях отсутствия свободной конкуренции и господства монополий, привела, с одной стороны, к экспроприации денежных средств у населения и приобретению за бесценок наиболее лакомых «кусочков» государственной собственности, а с другой стороны к стремительному обогащению бывшей и действующей номенклатуры, хозяйственной элиты и высшего криминалитета [1, С. 32].

Анализ правоприменительной практики, как белорусский, так и зарубежной, еще раз позволил определить коррупцию как злоупотребление должностным лицом государственной властью либо организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями, а также руководителем или служащим коммерческой либо иной негосударственной организации своими управленческими полномочиями для получения или возможности получения любых незаконных выгод и преимуществ для себя или других лиц.

Исследование показали, что коррупция делает экономику более дорогой и менее конкурентоспособной, а также коррупция — главное препятствие для прихода инвесторов в Беларусь. Если теоретически мы можем утверждать, что некоторые экономические последствия коррупции носят позитивный характер, особенно в странах с крайне слабыми правовыми институтами, то определить эмпирически масштаб издержек и преимуществ от конкретных актов коррупции довольно трудно. Большая часть наших знаний в этой области носит эпизодический характер, основывается на анализе конкретных случаев и микроуровневых исследованиях. Преобладание именно такой литературы подкрепляет уже существующее представление о том, что коррупция при любых обстоятельствах вредна для экономики страны.

Как мы знаем в содержании коррупции присутствуют такие преступления как: взятничество; вымогательство взятки; незаконное участие в предпринимательской деятельности как лично, так и через близких или доверенных лиц; предоставление эксклюзивных прав, льгот и иных преимуществ в целях корыстного или иного использования; приобретение или отвлечение государственных средств и собственности для любой корпоративной группы; nepотизм (покровительство на основе личных связей); криминальный лоббизм; использование или манипулирование служебной информацией, в том числе и инсайдерской, в личных или групповых интересах, нарушающих закон; прямые или косвенные взносы и их получение в период избирательных кампаний, а также и на иные политические цели; криминальные банкротства, осуществляемые с корыстной целью; незаконное распределение кредитов и инвестиций; полное или частичное освобождение от таможенных платежей и налогов; проведение приватизации путем неправомерных конкурсов, аукционов, фактического захвата пакетов акций; незаконное применение преференций для корпоративных групп и отдельных лиц, а также и некоторые другие подобные деяния. А это показывает, что коррупция — это не только угроза для экономики Беларуси и ее национальной безопасности.

Анализ борьбы с коррупцией в Республике Беларусь и в отдельных странах показывает огромный разрыв между декларируемыми принципами равенства всех граждан перед законом и реальной практикой привлечения к уголовной ответственности. Коррупция — типичный вид беловоротничковой преступности. Следовательно, она высоколатентна, часто отличается изощренностью и причинением крупного ущерба. Особая

опасность коррупции состоит в том, что она как раковая опухоль перерождает государственный аппарат, приводит к его необратимым изменениям, которые можно удалить только «хирургическим путем».

Но самое главное, коррупция – это катализатор организованной преступности, одна из необходимых составляющих ее «среды обитания». Эти два явления представляют самую серьезную опасность для государства и общества, особенно в условиях демократии. Все это определяет необходимость скорейшего законодательного урегулирования борьбы с коррупцией, принятия соответствующих изменений и дополнений законов и положений.

Но сфера борьбы с коррупцией такова, что любое неосторожное действие государства чревато опасным резонансом во власти и экономике. В такой ситуации просто необходимо обращаться к опыту тех, для кого наши текущие проблемы являются такой же длительной неизбежностью, имеющей давние исторические корни.

Также эффективность преодоления коррупции в экономике и социальных сферах Беларуси зависит от уровня социальной зрелости и культурно–нравственного развития нашего общества и каждой личности в отдельности, ее непосредственного участия в судьбе Республики. Опыт развитых стран свидетельствует, что главные условия в борьбе с коррупцией – это: эффективный контроль гражданского общества над должностными лицами; гласность, обеспечиваемая средствами массовой информации.

Только совместными усилиями каждого человека через осознание степени негативного влияния коррупции в экономику и социальную сферу жизни Беларуси и важности содействия правоохранительным органам в борьбе с коррупцией можно добиться определенных успехов в ее искоренении.

Список использованных источников

1. Драпкин, Л. Я., Злоченко, Я. М. Российская коррупция: системный подход к исследованию проблемы // Организованная преступность и коррупция. Изд–во: Московский исследовательский центр по проблемам организованной преступности и коррупции. 2002. –№ 4. –С.32.

2. Салаев, Г.А. Взаимосвязь теневой экономики и коррупции в Республике Беларусь / Г.А. Салаев // Стратегия и тактика развития производственно–хозяйственных систем: материалы VII междунар. науч.–практ. конф., Гомель, 24–25 нояб. 2011 г. В 2 ч. Ч. 2 / М–во образования Респ. Беларусь, Гомел. гос. техн. ун–т им. П.О.Сухого, 2011. – С. 92–94.